

Rödl & Partner

ПРОИЗВОДИТЕЛЬ УПАКОВКИ ОТВЕТИТ ЗА ВСЁ:
ЧТО НУЖНО ЗНАТЬ О РЕФОРМЕ СИСТЕМЫ
УТИЛИЗАЦИИ ОТХОДОВ В РОССИИ

Сергей Вершинин

Москва, 21 декабря 2020 г.



СОДЕРЖАНИЕ

1	Улучшение экологической ситуации как приоритет российской политики
2	Действующая система расширенной ответственности производителя (РОП)
3	Предлагаемые изменения
4	Немецкая система утилизации отходов как ориентир для России
5	Инвестиционные возможности для немецких компаний



1. УЛУЧШЕНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ СИТУАЦИИ КАК ПРИОРИТЕТ РОССИЙСКОЙ ПОЛИТИКИ

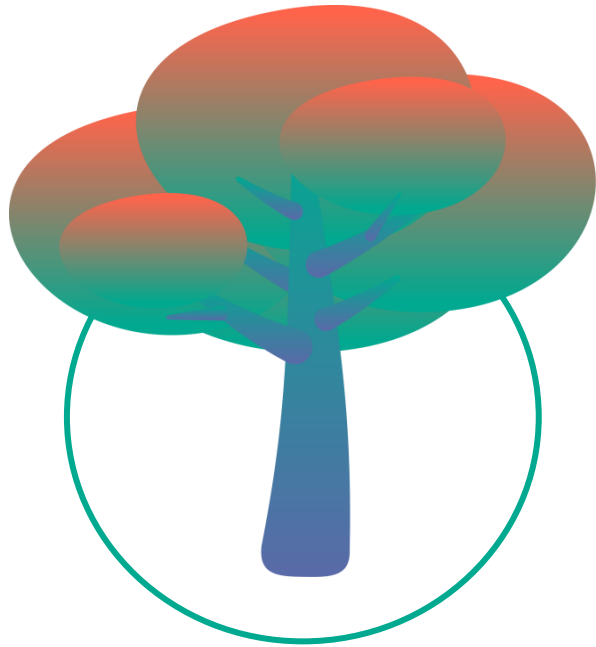
Источники

- «Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года»;
- Государственная программа Российской Федерации «Охрана окружающей среды» до 2024 года;
- «Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года».



Задачи

1. предупреждение и сокращение объёмов образования отходов;
2. вовлечение отходов в повторный хозяйственный оборот;
3. снижение уровня опасности отходов;
4. использование образовавшихся отходов путем переработки, регенерации, рекуперации, рециклинга;
5. установление ответственности производителей за экологически безопасное удаление произведенной ими продукции.



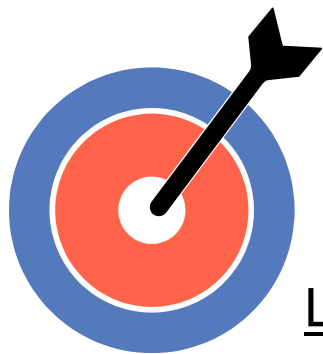
Национальный проект
«Экология» (до 2024 года)

Задачи

Эффективное обращение с отходами производства и потребления:

1. Увеличение доли твердых коммунальных отходов (ТКО), направленных на утилизацию и обработку, в общем объеме образованных ТКО;
2. Введение в эксплуатацию производственно-технических комплексов по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов;
3. Ликвидация всех выявленных на 1 января 2018 г. несанкционированных свалок в границах городов;
4. Ликвидация наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда.

2. ДЕЙСТВУЮЩАЯ СИСТЕМА РАСШИРЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ПРОИЗВОДИТЕЛЯ (РОП)



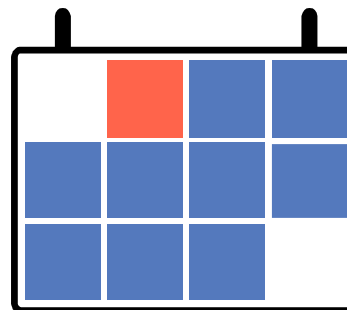
Цель

Создание экономических условий для перехода к циклической экономике



Механизм

Обязанность производителей и импортёров товаров утилизировать товары и их упаковку



Год запуска

2015 (Федеральный закон от 29.12.2014 N 458-ФЗ)



Инструменты

- Нормативы утилизации (различаются в зависимости от вида товаров и упаковки)
- Экологический сбор

Недостатки действующей системы РОП

- Недостаточный объем утилизируемых отходов;
- Уклонение от выполнения нормативов утилизации, фальсификация отчетности;
- Неэффективная система администрирования и контроля;
- Низкая собираемость экологического сбора.



3. ПРЕДЛАГАЕМЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ

Проекты нормативных актов как источники реформы

Проект Распоряжения Правительства РФ	Проект Федерального закона N 869136-7
«Об утверждении Концепции реформирования механизма расширенной ответственности производителей и импортеров потребительских товаров и упаковки»	«О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления»

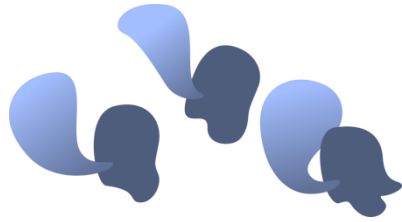
Возможные сроки проведения реформы

<p>1 этап – создание оператора системы, реализация положений Концепции в отношении упаковки – с 1 июля 2021 г.</p> <p>2 этап – реализация положений Концепции в отношении товаров с постепенным расширением их номенклатуры, создание Фонда РОП, модернизация информационной системы – с 2022 г. по 2024 г.</p>	Конкретные сроки не предусмотрены. В случае принятия закон вступит в силу со дня его официального опубликования.
---	--

3. ПРЕДЛАГАЕМЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ

Перенос ответственности за утилизацию упаковки	>	<ul style="list-style-type: none">– Предлагается перенести ответственность с производителей и импортёров упакованных товаров на производителей и импортёров упаковки.– При импорте товара в упаковке ответственность предлагается оставить на импортёре такого товара.
Изменение системы администрирования и контроля	>	<ul style="list-style-type: none">– Оператором системы предлагается определить публично-правовую компанию «Российский экологический оператор».– Часть полномочий может быть передана Федеральной налоговой службе РФ и иным ведомствам.
Установление 100%-ных нормативов утилизации	>	Проект Федерального закона N 869136-7 предлагает данную меру только в отношении упаковки, а Концепция – также в отношении товаров
Уплата экологического сбора со всей массы неутилизированных отходов	>	Предлагается взимать экологический сбор со всей массы неутилизированной упаковки (и товара, согласно Концепции) в части невыполнения 100%-ного норматива

3. ПРЕДЛАГАЕМЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ



Июль 2020 года

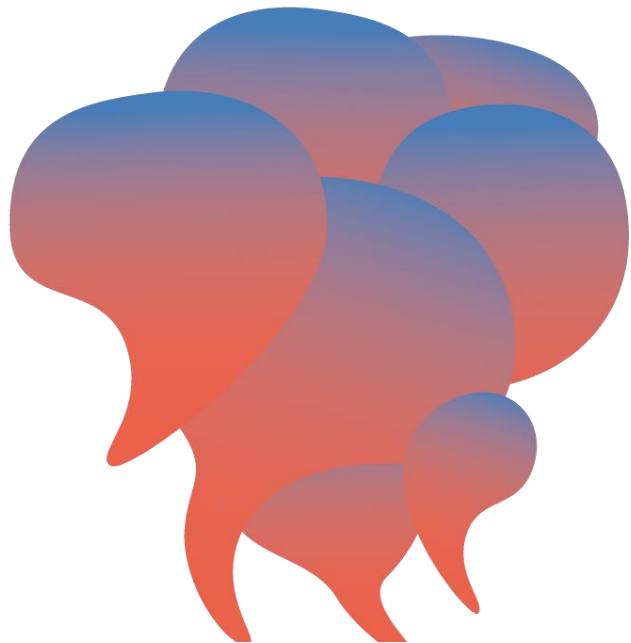
Сформирована рабочая группа при Правительстве РФ по обновлению подходов к утилизации упаковки

Срок утверждения концепции реформирования РОП, установленный вице-премьером В.В. Абраменко

Конец 2020 года



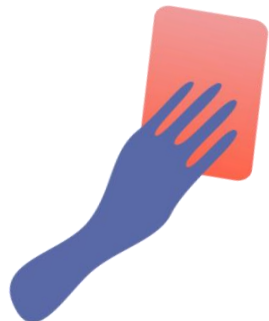
3. ПРЕДЛАГАЕМЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ



Предмет дискуссий

- Целесообразность установления 100%-ных нормативов утилизации
- Отстранение импортёров от РОП путём введения для них безальтернативной обязанности по уплате экологического сбора
- Запрет выполнения РОП через ассоциации производителей и импортёров (основной способ самостоятельной утилизации отходов бизнесом в настоящее время)
- Назначение «Российского экологического оператора» оператором РОП
- Определение порядка администрирования РОП и уполномоченных контрольных органов

3. ПРЕДЛАГАЕМЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ



Постановление
Правительства РФ от
18.09.2020 N 1496

утрачивают силу

Распоряжение Правительства РФ от
28.12.2017 N 2970-р

Об утверждении перечня товаров, упаковки товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств

Распоряжение Правительства РФ от
28.12.2017 N 2971-р

Об утверждении нормативов утилизации отходов от использования товаров на 2018-2020 годы

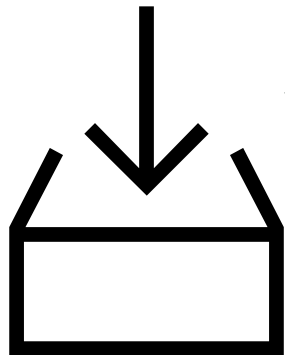
Аналогичные акты на следующий год не приняты

4. НЕМЕЦКАЯ СИСТЕМА УТИЛИЗАЦИИ ОТХОДОВ КАК ОРИЕНТИР ДЛЯ РОССИИ



Немецкая система расширенной ответственности производителей действует с 1991 года;

Новый закон об упаковке (Verpackungsgesetz) с 2019 года: действует в отношении потребительской упаковки



Центральный реестр упаковки (Zentrale Stelle Verpackungsregister, ZSVR)

Директива Еврокомиссии 94/62/ЕС «Об упаковке и упаковочных отходах»: к 31 декабря 2024 г. должны быть охвачены все прочие виды упаковки



5. ИНВЕСТИЦИОННЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ НЕМЕЦКИХ КОМПАНИЙ



Российский экологический оператор (РЭО)

- Способствует инвестированию в сферу обращения с отходами посредством займов, кредитов, поручительства;
- Рассмотрел более 285 инвестиционных проектов в более, чем 70 регионах РФ (к концу 2019 года);
- Является важным партнёром для иностранных инвесторов.
- Сайт: <https://reo.ru>

Платформа Germantech

- Разработана Российско-Германской внешнеторговой палатой (ВТП) и Российским экологическим оператором (РЭО) при поддержке ряда ведомств и компаний из обеих стран;
- Служит основой для взаимодействия российских и немецких компаний в сфере обращения с отходами: с помощью платформы, в частности, российские предприятия импортируют немецкое оборудование и технологии в данной сфере.
- Сайт: <https://germantech.ru/de>



СЕРГЕЙ ВЕРШИНИН

Юрист

Ассоциированный партнер

Руководитель отдела строительного права,
природоохранного
права и инфраструктурных проектов

Т +7 (495) 933 -5120
sergey.vershinin@roedl.com

Rödl & Partner

Деловой центр ЛеФорт

Ул. Электrozаводская 27, стр. 2

107023 Москва

Россия